

## **Содержание**

Введение .....	2
1. Понятие и сущность государственных программ .....	4
2. Общая характеристика государственной программы в сфере социального развития Мурманской области .....	8
3. Оценка достижения установленных показателей реализации программы .....	12
Заключение.....	19
Список использованных источников.....	21

## **Введение**

Государственная программа, прежде всего, является документом, который содержит комплекс запланированных мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам реализации, ресурсам и исполнителям, и инструментов государственной политики, которые обеспечивают достижение приоритетов и целей политики государства в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности России.

В данной работе государственная программа рассматривается, как инструмент государственного регулирования, которое осуществляется в результате разработке стратегии социально-экономического развития.

Реализация и разработка рассматриваемого инструмента регулирования осуществляется компетентными органами государственной власти. Совершенствование государственного управления должно быть направлено, в первую очередь, на оптимизацию функционирования управленческих кадров на основе новых управленческих технологий, одной из которых и являются государственные программы.

Учитывая факт распределения денежных средств государственного бюджета по государственным программам, необходимость совершенствования данного механизма значительно возрастает. Следовательно, совершенствование оценки эффективности государственных программ - одна из приоритетных целей государственного регулирования на сегодняшний день.

Актуальность данной проблемы выражается тем, что в современных условиях Российская Федерация использует государственные программы, как основной инструмент управления государственным бюджетом и экономики в целом.

Целью данной работы является совершенствование методики оценки эффективности государственных программ Российской Федерации.

Задачи исследования: оценка и анализ бюджетных расходов Российской Федерации на разработку и реализацию государственных программ, изучение тенденций реализации государственной политики в области государственных программ, определение наиболее подходящей оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, разработка расчета коэффициента значимости.

Предметом исследования являются методы и инструменты управления государственными программами Российской Федерации.

Объект исследования - государственные программы Российской Федерации.

## **1. Понятие и сущность государственных программ**

К началу 2000 годов в финансовой сфере Российской Федерации образовался комплекс проблем, среди которых можно выделить:

- отсутствуют работающие методы, оценивающие эффективность функционирования аппарата органов государственной власти и местного самоуправления (в т. ч. использование денежных ресурсов);
- невозможность оценить весь набор инструментов, которые применяются для достижения цели (тарифные, бюджетные, налоговые, таможенные, нормативного регулирования и др.);
- слабая связь структурирования расходов с той или иной целью государственной политики и инструментами их достижения в области регулирования принимаемых решений;
- заметна низкая мотивация органов государственной власти и органов местного самоуправления к увеличению эффективности распределения бюджетных расходов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р была принята Программа, которая прописывала аспекты повышения эффективности расходов бюджета на период до 2012 года. В данной программе был рассмотрен и принят программно-целевой метод, как один из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов страны.

В рассматриваемой Программе, было определено, что Государственная программа Российской Федерации - документ, который определяет цели, задачи, основные направления, результаты и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2022 года и обеспечивает реализацию в установленные сроки

крупномасштабных мероприятий общенационального или международного значения.

Приоритетные параметры утвержденных государственных программ должны быть отражены в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

На сегодняшний день Правительство Российской Федерации утвердило перечень, который включает в себя 44 государственных программы. Классификация программ отражает содержание основных направлений государственной политики, которые изложены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2022 года.

В таблице 1 представлены направления государственных программ Российской Федерации и характеристика по каждому из направлений.

Таблица 1 - Виды направлений государственных программ Российской Федерации

Направление	Характеристика
Новое качество жизни	Данное направление рассматривает обеспечение услуг здравоохранения и образования требуемого качества, необходимый населению уровень обеспеченности жильем, доступность к культурным благам, а также созданий условий для занятий физической культурой населением. Рассматривается реализация улучшенного качества социальной политики и высокие стандарты личной безопасности граждан.
Инновационное развитие и модернизация экономики	Предусматривает разработку и реализацию мероприятий, позволяющих российской экономике занимать лидирующие позиции в энергетическом секторе, добыче и переработке сырья, а также создание конкурентоспособной экономики.
Эффективное государство	В рамках данного направления предусматривается повышение эффективности управления государственными финансами и государственным имуществом. Приоритетная цель направления - создание условий для формирования в Российской Федерации международного центра.

Сбалансированное региональное развитие	Рассматриваемое направление подразумевает обеспечение сбалансированного территориального развития России, которое ориентировано на обеспечение условий, позволяющих всем регионам иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни населения, повышение конкурентоспособности экономики регионов, а также развитие геополитики.
Обеспечение национальной безопасности	Данное направление рассматривает обеспечение поддержания высокого уровня безопасности государства и обороноспособности страны, достижение высокого уровня боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации. По данному направлению доступ статистических данных скрыт.

Государственные программы в Российской Федерации состоят из следующих структурных единиц: федеральные целевые программы и подпрограммы; ведомственные целевые программы и основные мероприятия; мероприятия.

Чтобы достичь заданной цели, которая была поставлена при формировании государственной программы, необходима реализация подпрограмм и федеральных целевых программ. При реализации задач подпрограмм, достигаются своих целей ведомственные целевые программы и основные мероприятия.

Сведения о подпрограмме идентичны сведениям, описывающие государственную программу в целом, исключая оценки эффективности реализации программ, которые для подпрограмм не проводятся.

Необходимость деления государственных программ на подпрограммы складывается из масштабности решаемых задач, а также из их сложности в реализации.

Государственная программа также может включать в себя подпрограмму, направленную на обеспечение создания условий для реализации государственной программы.

Масштаб каждого мероприятия должен обеспечить возможность контролировать и отслеживать ход реализации программы, но не приводить к усложнению системы контроля и системы отчетности.

Основным мероприятием называется комплекс взаимосвязанных мероприятий, характеризуемый значимым вкладом в достижение целей подпрограммы. Все программы распределены на исполнителей и соисполнителей.

## **2. Общая характеристика государственной программы в сфере социального развития Мурманской области**

Стратегии пространственного развития России предполагает использование разнообразных мер региональной политики. Это повышает требования к выбору наиболее подходящих инструментов. Актуальность темы возрастает, когда поиск дополнительных источников роста должен быть сопряжен с целостной системой оценки эффективности уже действующих мер. Следует признать, что такая система в России по-прежнему находится в стадии формирования.<sup>1</sup>

Задачу оценки эффективности инструментов региональной политики, во-первых, следует рассматривать в более широкой постановке, а не только как задачу осуществления некоего финансового и административного контроля, то есть, с позиции обеспечения учета событий, ведущих к региональному развитию и улучшению программ, в рамках которых осуществляется его поддержка

Целью выполнения данной работы является оценка эффективности исполнения государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» за период 2015-2019 гг.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- дать общую характеристику анализируемой программы;
- проанализировать плановые и фактические значения целевых индикаторов эффективности анализируемой программы;
- сформулировать выводы о деятельности органов власти в области социальной поддержки граждан Мурманской области.

Теоретической базой исследования в данной работе явились нормативно– правовые акты, материалы периодических изданий по

---

<sup>1</sup> Буренко В. И. Современный политический процесс в контексте элитологии // Политика и общество. - 2019. - № 3. - С. 32-41.

указанной тематике, а также официальные отчеты Министерство труда и социального развития Мурманской области об итогах реализации анализируемой программы.

В данной работе проведена оценка эффективности реализации государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан», которая утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 553-ПП (в редакции от 18.11.2020 г.).

Целями анализируемой программы являются:

1. Поддержка семьи и обеспечение защиты социально уязвимых слоев населения, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.
2. Повышение доступности социального обслуживания населения.
3. Повышение эффективности реализации прав граждан, занятых в экономике региона, на безопасные условия трудовой деятельности.

А в качестве ее задач определены следующие:

1. Обеспечение потребностей пожилых граждан, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании<sup>2</sup>
2. Создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки
3. Обеспечение развития семейных форм устройства и оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа

---

<sup>2</sup> Гонтмахер Е.Ш. Российская социальная политика как сфера совместной ответственности государства, бизнеса и гражданского общества // SPERO. Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры. - 2019. - № 1. - С. 6-13.

4. Улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Мурманской области, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

Программа реализуется в период 2014-2020 гг.

В государственной программе Мурманской области «Социальная поддержка граждан» предусмотрены следующие действующие подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Модернизация системы социального обслуживания населения Мурманской области».

Подпрограмма 2 «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения».

Подпрограмма 2 «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения».

Правительством Мурманской области при реализации анализируемой программы запланированы следующие конечные социально значимые результаты:

- совершенствование областного законодательства в сфере предоставления социальной поддержки граждан и социального обслуживания населения;
- снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки на основе расширения сферы применения адресного принципа ее предоставления;
- повышение качества жизни населения и сокращение к 2020 году доли населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Мурманской области до 12,2 %;

- решение к 2020 году в сфере социального обслуживания населения проблемы удовлетворения потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в постоянном постороннем уходе;
- сокращение к 2020 году доли детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Мурманской области от общей численности детей в регионе до 14,19 %;
- доведение к 2018 году уровня среднемесячной заработной платы социальных работников до уровня средней заработной платы по региону;
- увеличение доли граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания, до 100 %;
- увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями;
- снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний.<sup>3</sup>

Ответственным исполнителем программы является Министерство труда и социального развития Мурманской области.

Социальная поддержка жителей Мурманской области, ориентированная на повышение качества их жизни, обеспечение достойной старости, интеграцию инвалидов в общество, укрепление институтов семьи, материнства и детства, - одна из приоритетных задач социальной политики региона.

---

<sup>3</sup> Капицын В.М. Социальная политика и право: сущность и взаимозависимости // Российский журнал социальной работы. - 2018. - № 8. -С. 28-30.

### **3. Оценка достижения установленных показателей реализации программы**

Оценку эффективности реализации государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» проведем в разрезе общего процентного показателя исполнения по каждой из подпрограмм.

При этом, используются следующие критерии:

- К1 (степень достижения показателей);
- К2 (динамика значений показателей по сравнению с предыдущим годом);
- К3 (степень выполнения мероприятий);
- ЭП (интегральный показатель эффективности).

На рисунке 1 представлены динамика выполнения целевых показателей государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» по Подпрограмме 1 «Модернизация системы социального обслуживания населения Мурманской области».

Из данного рисунка можно отметить, что на протяжении 2015-2019 гг. по модернизации системы социального обслуживания населения к 2019 году на 100% были достигнуты установленные плановые показатели за счет превышения роста показателей в сравнении с предыдущим периодом. Но при этом, отмечается недостаточная степень выполнения запланированных мероприятий.<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> Лаврененко И.М. Государственная социальная политика Российской Федерации: опыт и проблемы трансформации (80-е - первая половина 90-х гг. XX столетия) :дис. ... д-ра ист. наук / И. М. Лаврененко. - М., 2019. – С. 74

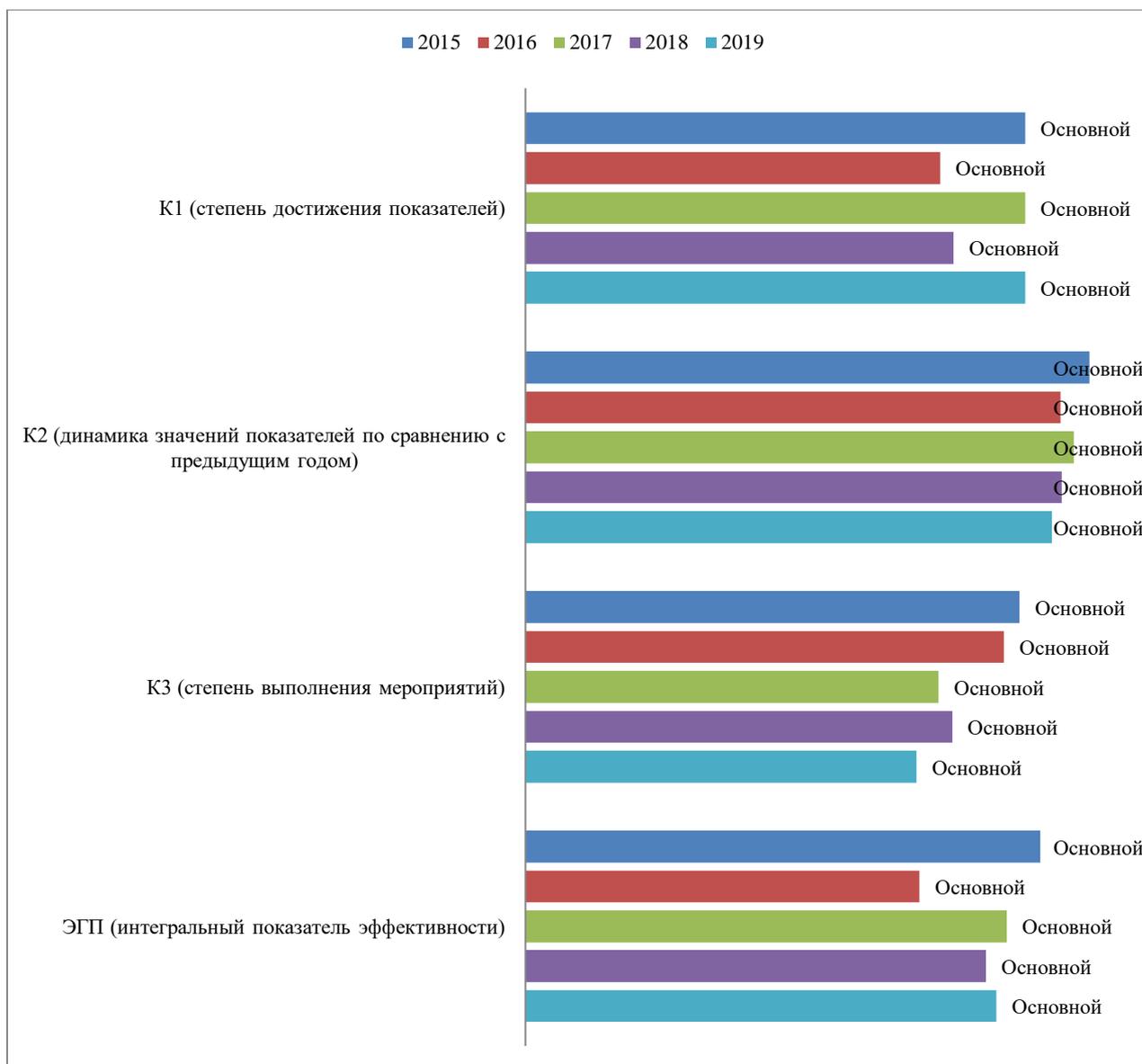


Рисунок 1- Динамика показателей эффективности Подпрограммы 1  
 «Модернизация системы социального обслуживания населения  
 Мурманской области»

Общий интегральный показатель эффективности реализации Подпрограммы 1 «Модернизация системы социального обслуживания населения Мурманской области» в 2015 году был выполнен на 103,1; (превышение запланированных показателей на 3,1%, а к концу 2019 года, напротив, ниже установленного планового значения на 5,73%.

Аналогичную характеристику плановых и фактических значений представим по подпрограмме 2.

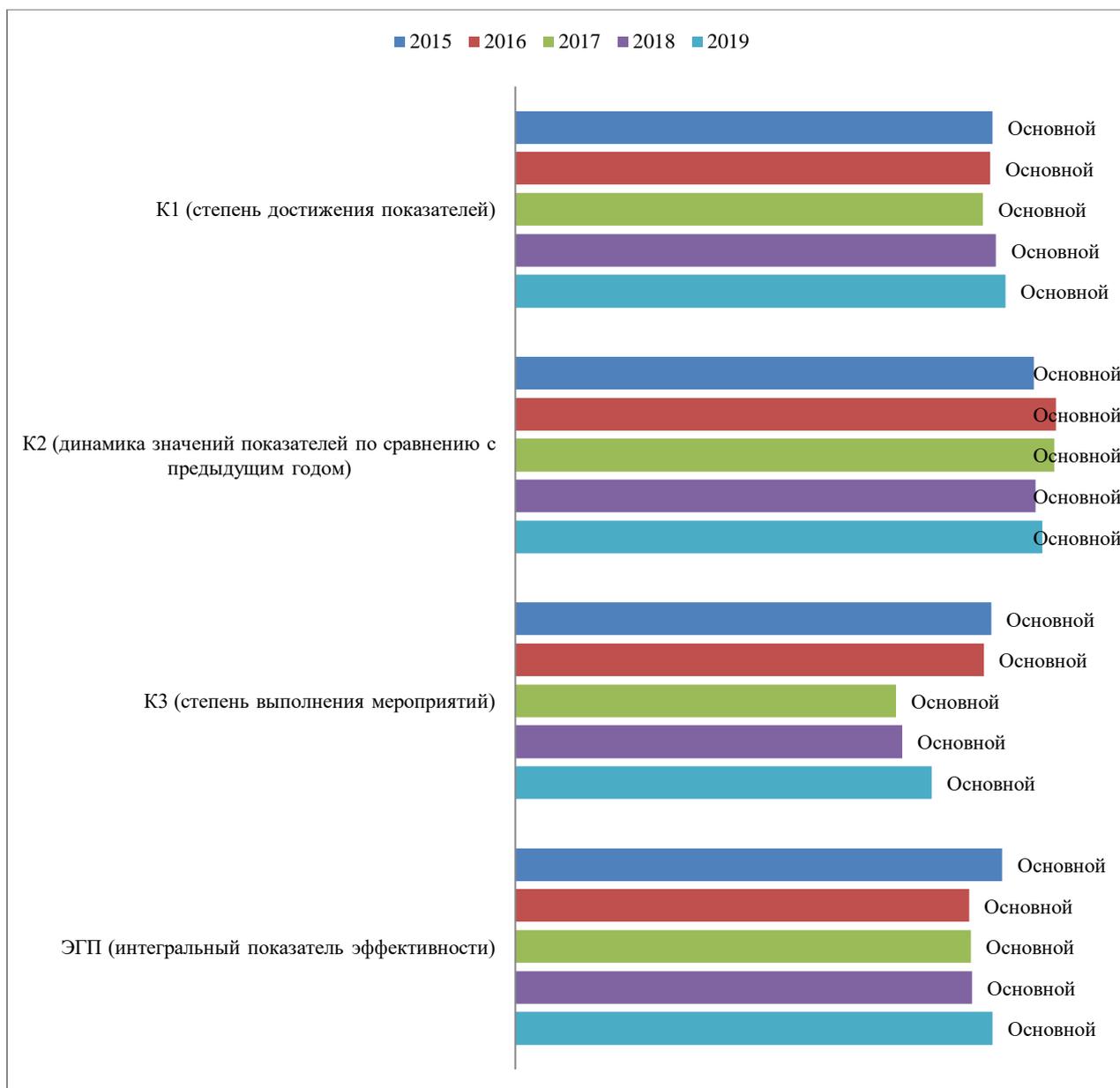


Рисунок 2- Динамика показателей эффективности Подпрограммы 2

«Улучшение положения и качества жизни»

В соответствии с данными рисунка 2 отметим, что степень достижения установленных показателей по подпрограмме 2 в 2015 году составляла 97,4%, а уже к 2019 году достигла 100% значения. Это обусловлено достаточным темпом роста запланированных показателей. Но при этом, степень выполнения запланированных показателей с 2015 года по 2019 год снижается с 97,1% достижения до 85% достижения. В результате интегральный показатель эффективности по подпрограмме улучшения

положения и качества жизни населения Мурманской области снижается за период 2015-2019 гг. с 99,4% достижения до 97,38% достижения.

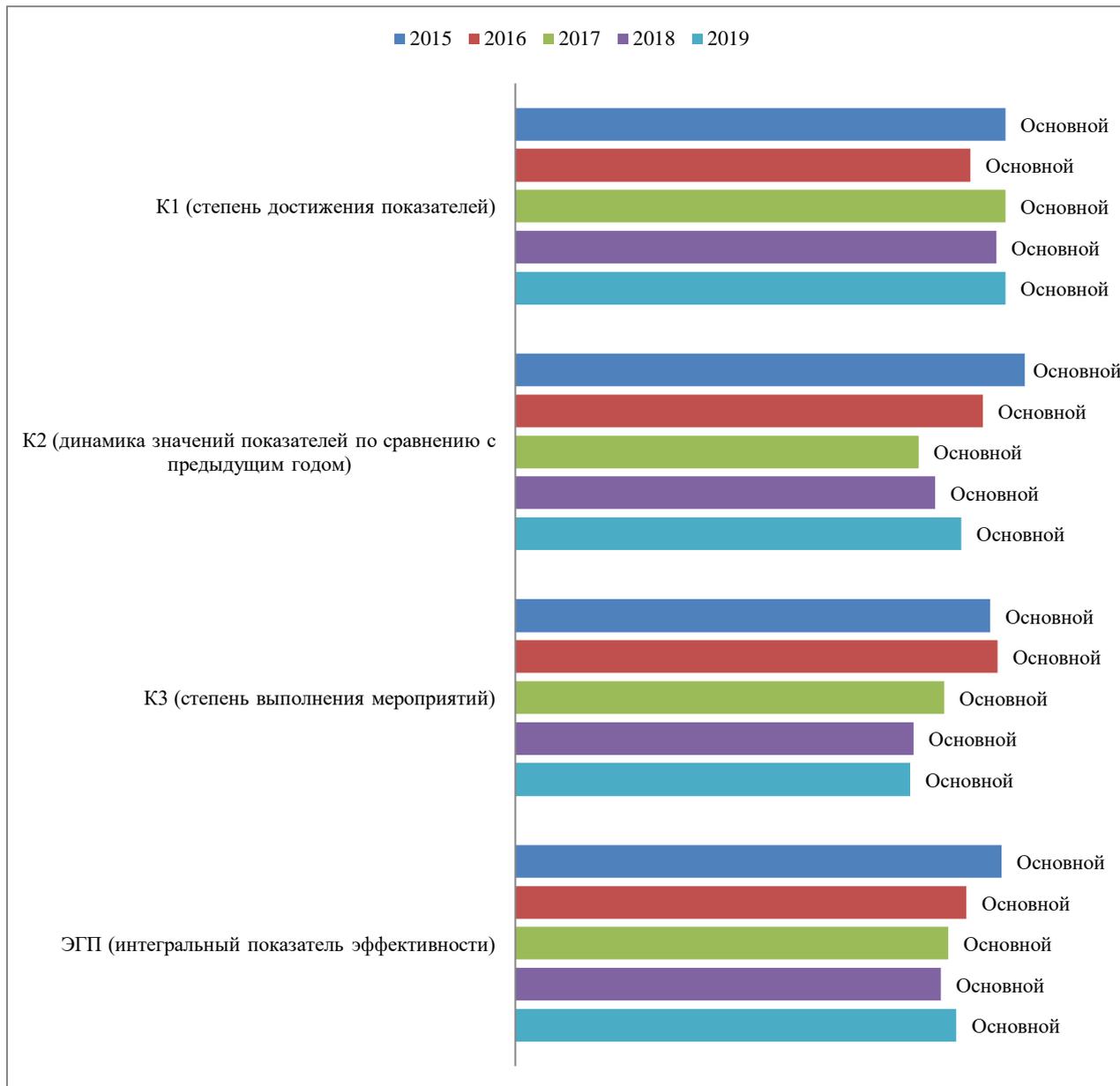


Рисунок 3- Динамика показателей эффективности Подпрограммы 3 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа»

В соответствии с данными рисунка 3 отметим, что по подпрограмме «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» степень достижения показателей была достигнута на уровне 100% к концу 2019 года, но при этом отмечается низкое значение выполнения плановых мероприятий, в результате чего интегральный показатель эффективности за период 2015-2019 гг. снижается с 99,2% до 90,03%.

Далее в таблице 2 представим общую характеристика итогового выполнения государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан».

Таблица 2 – Итоговое значение эффективности реализации государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан»

Наименование подпрограммы	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Подпрограмма 1 «Модернизация системы социального обслуживания населения Мурманской области»	Низкий	Средний	Средний	Средний
Подпрограмма 2 «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения»	Низкий	средний	средний	высокий
Подпрограмма 3 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа»	Средний	Ниже среднего	Ниже среднего	Ниже среднего
Всего по программе	Ниже среднего	Ниже среднего	Ниже среднего	Средний

Таким образом, всего за период с 2016 года по 2019 год по подпрограмме 1 в части модернизации системы социального обслуживания населения Мурманской области эффективность с низкого значения увеличивается до среднего. По подпрограмме 2 «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения» общая

эффективность реализации мероприятий с низкого значения в 2016 году достигла высокого уровня в 2019 году. По подпрограмме 3 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» со среднего значения эффективности в 2016 году деятельность органов власти в данном направлении снижается до ниже среднего.<sup>5</sup>

В результате на протяжении 2016-2018 гг. общая результативность государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» находилась на уровне ниже среднего, но к концу 2019 года достигла среднего значения.

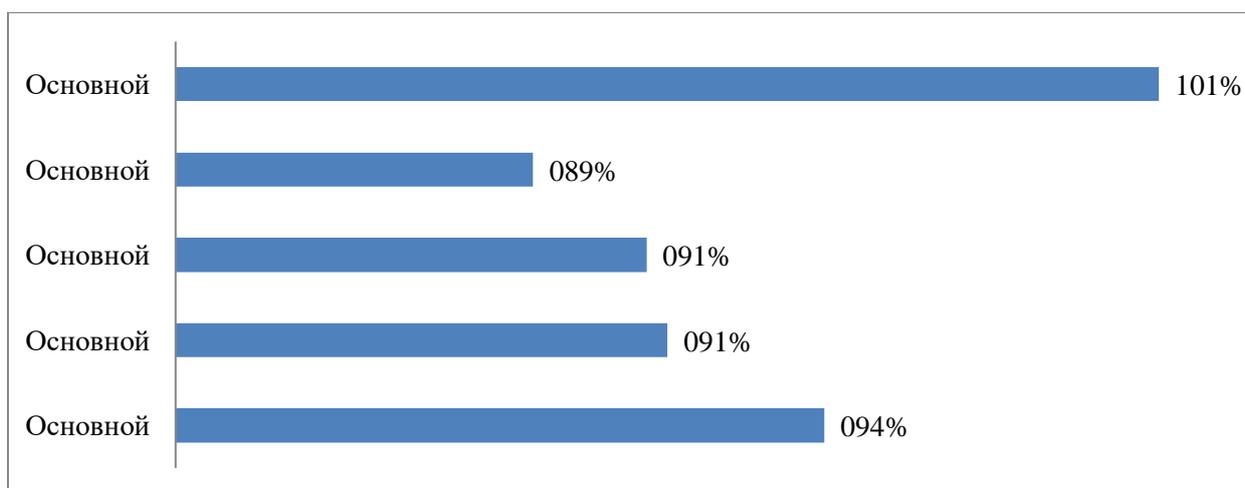


Рисунок 4 – Общее выполнение государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан», в %

Эффективность реализации любых региональных программ зависит от достаточного объема финансирования. На рисунке представим динамику освоения финансовых средств, выделенных на реализацию программы за счет различных бюджетов Мурманской области.<sup>6</sup>

<sup>5</sup> Дадашев А. Занятость населения и безработица в России: проблемы регулирования // Вопросы экономики. - 2019. - № 1. - С. 79-80.

<sup>6</sup> Денисова И.П. Социальная политика. - Ростов н/Д.: Феникс, 2017. – С. 62

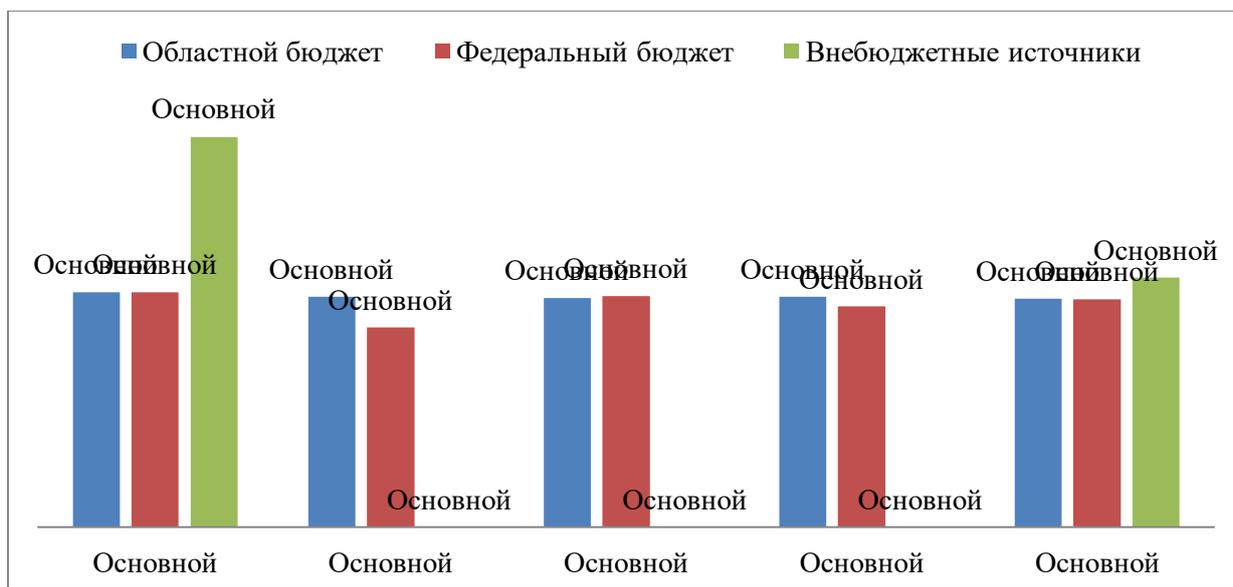


Рисунок 5 – Динамика освоения финансовых средств программы, в %

Таким образом, недостаточная эффективность реализации анализируемой государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» связана с недостатком финансирования.

При этом, рост значения достижения показателей можно связать с увеличением внебюджетных источников финансирования, что требует от органов власти принятия решений в данной части.<sup>7</sup>

Так, для повышения эффективности реализации анализируемой программы необходимо более активно использовать принципы – государственно – частного партнерства. Необходимо привлекать крупных налогоплательщиков Мурманской области к финансированию определенных мероприятий в части модернизации социальной инфраструктуры, а крупные предприятия в свою очередь, обеспечат себе положительный имидж компаний с высокой социальной ответственностью в регионе.

<sup>7</sup> Малева Т.М. Социальные страты и социальная политика в современной России // SPERO. Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры. - 2019.-№ 1.-С. 14-25.

## Заключение

По результатам анализа государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» сформулированы следующие выводы:

Целями анализируемой программы являются:

- поддержка семьи и обеспечение защиты социально уязвимых слоев населения, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- повышение доступности социального обслуживания населения;
- повышение эффективности реализации прав граждан, занятых в экономике региона, на безопасные условия трудовой деятельности.

Всего за период с 2016 года по 2019 год по подпрограмме 1 в части модернизации системы социального обслуживания населения Мурманской области эффективность с низкого значения увеличивается до среднего. По подпрограмме 2 «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения» общая эффективность реализации мероприятий с низкого значения в 2016 году достигла высокого уровня в 2019 году. По подпрограмме 3 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» со среднего значения эффективности в 2016 году деятельность органов власти в данном направлении снижается до ниже среднего.

В результате на протяжении 2016-2018 гг. общая результативность государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» находилась на уровне ниже среднего, но к концу 2019 года достигла среднего значения.

Недостаточная эффективность реализации анализируемой государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» связана с недостатком финансирования.

При этом, рост значения достижения показателей можно связать с увеличением внебюджетных источников финансирования, что требует от органов власти принятия решений в данной части.

## Список использованных источников

1. Абдулкеримов К.К. Социальная политика в современной России // Социально-политические проблемы современной России: сб. науч. тр. препод. и аспирантов. Вып. 5. - Махачкала: Изд-во Дагест. гос. пед. ун-та, 2019. - С. 6-12.
2. Абдулкеримов К.К. Формирование и реализация государственной социальной политики в условиях современной России // Современные проблемы науки и образования. - 2017. - №6. - С.55-58.
3. Анিকেева О. А. Поиск индикаторов качества жизни в контексте различных теорий, концепций и школ // Отечественный журнал социальной работы. -2018. - №1. - С.4-11.
4. Бондаренко Г.И. Социокультурная концепция формирования, сохранения и рационального использования человеческого капитала в условиях модернизации российской социально-экономической системы // Отечественный журнал социальной работы. -2019. - №3. - С.10-19.
5. Буренко В. И. Современный политический процесс в контексте элитологии // Политика и общество. - 2019. - № 3. - С. 32-41.
6. Гишинский Я.И. Социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других отклонений. 2-е изд., испр. и доп. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2017. - 528 с.
7. Гонтмахер Е.Ш. Российская социальная политика как сфера совместной ответственности государства, бизнеса и гражданского общества // SPERO. Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры. - 2019. - № 1. - С. 6-13.
8. Горелов А. А. Либерализм в России и эволюционный императив // РоШБок. - 2019. - № 1. - С. 145-170.

9. Григорьева И.А. Развитие социальной политики в России в 1990- 2000-х гг. // Мир России: социология, этнология. - 2019. - №1. - С.132-154.
10. Григорьева И.А. Социальная политика: основные понятия // Журнал исследований социальной политики. - 2019. -№ 1. - С. 41.
11. Дадашев А. Занятость населения и безработица в России: проблемы регулирования // Вопросы экономики. - 2019. - № 1. - С. 79-80.
12. Денисова И.П. Социальная политика. - Ростов н/Д.: Феникс, 2017. - 114 с.
13. Зайнышев И.Г. Взаимосвязь социальной политики и социальной работы. - М.: ИНФРА-М, 2019. - 22 с.
14. Капицын В.М. Социальная политика и право: сущность и взаимозависимости // Российский журнал социальной работы. - 2018. - № 8. -С. 28-30.
15. Коньков А.Т. Феномен социального капитала: сущность, источники, структура и функции // Отечественный журнал социальной работы. -2019. - №2. - С.6-17.
16. Кочетков А.А. Основы экономической теории: Курс лекций/А.А.Кочетков. -2-е изд. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2018.- 492 с.
17. Куликов В.В. Социальная политика как приоритет и приоритеты социальной политики/В.В. Куликов, В.Д. Роик // Российский экономический журнал. - 2020. - №1. - С. 4-5.
18. Лаврененко И.М. Государственная социальная политика Российской Федерации: опыт и проблемы трансформации (80-е - первая половина 90-х гг. XX столетия) :дис. ... д-ра ист. наук / И. М. Лаврененко. - М., 2019. - 392 с.

19. Лебедев Н.Б. Система образования в Российской Федерации: современное состояние, проблемы и тенденции развития // Проблемы современной экономики. - 2018. - № 2(26). - [www.m-economy.ru](http://www.m-economy.ru)

20. Малева Т.М. Социальные страты и социальная политика в современной России // SPERO. Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры. - 2019.-№ 1.-С. 14-25.